

CONTENIDO

AGRADECIMIENTOS	19
PRÓLOGO (Dr. Marco Antonio Velilla Moreno, Magistrado de la Sección Primera del Consejo de Estado)	21
INTRODUCCIÓN (Dr. Marco Antonio Velilla Moreno, Magistrado de la Sección Primera del Consejo de Estado).....	27

CAPÍTULO PRIMERO

FORO PREPARATORIO PARA EL CONGRESO INTERNACIONAL DE ALTAS JURISDICCIONES ADMINISTRATIVAS

EL MEDIO AMBIENTE Y LOS DESAFÍOS DE LA CONSTRUCCIÓN COLECTIVA (20 y 21 de marzo de 2013)	35
PONENCIA INAUGURAL: EL MEDIO AMBIENTE Y LAS CIENCIAS DE LA VIDA Dr. JORGE REYNOLDS (director de investigaciones electrónicas y nanotecnología de la Fundación Clínica Shaio)	39
“LA APARENTE ANTINOMIA ENTRE MEDIO AMBIENTE, AGRICULTURA Y DESARROLLO”. Mesa de trabajo que tuvo lugar dentro del Foro Internacional a la Reforma del Pensamiento organizado por la Contraloría General de la República y Complexus (Panelistas: Manuel Rodríguez Becerra, exministro de Medio Ambiente; Julio Carrizosa Umaña, exministro de Medio Ambiente; Carlos Costa Posada, exministro de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; Juan Camilo Restrepo, exministro de Agricultura y Desarrollo Rural; Luis Ernesto Mejía, exministro de Minas y Energía; Moderadora: Ángela Espinoza, profesora de la Universidad de los Andes)	44

Palabras de Clausura.....	68
---------------------------	----

SECCIÓN PRIMERA: EL DERECHO AMBIENTAL Y LOS INSTRUMENTOS DE PROTECCIÓN Y GESTIÓN AMBIENTAL

MESA 1. DESARROLLO SOSTENIBLE Y GESTIÓN AMBIENTAL ADAPTATIVA (Panelistas: María Claudia Rojas Lasso, vicepresidenta del Consejo de Estado; Margarita Gutiérrez Arias, directora de Recursos Hídricos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; María Claudia Vásquez Marazzani, asesora de la Dirección de Asuntos, Económicos, Sociales y Ambientales del Ministerio de Relaciones Exteriores; Ramón Leal Leal, director ejecutivo de la Asociación de Corporaciones Regionales y Desarrollo Sostenible; Nicolás Contreras Valenzuela, Organización Corona; Olga Lucía Vélez, directora de Medio Ambiente de las Empresas Públicas de Medellín; Moderador: Juan Lozano Ramírez, senador de la República, exministro de Ambiente y Desarrollo Territorial)	71
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

MESA 2. EL PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN Y LA CONSULTA PREVIA (Panelistas: Lorena Bolívar, asesora de Minería y Comunidades del Ministerio de Minas y Energía; Luz Helena Sarmiento Villamizar, directora de Autoridad Nacional de Licencias Ambientales -ANLA- (hoy ministra del Medio Ambiente); María Clara Galvis, docente de investigación de la Universidad Externado de Colombia y consultora en Derecho Interamericano; Ana María Saavedra, experta en comunidades étnicas y consulta previa; Moderador: Mauricio Fajardo Gómez, consejero de Estado).....	97
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

SECCIÓN SEGUNDA: ACTIVIDAD JUDICIAL Y ADMINISTRATIVA. IMPACTO EN LA GESTIÓN AMBIENTAL

MESA 3. INSTRUMENTOS JUDICIALES Y GESTIÓN AMBIENTAL (Panelistas: Jorge Enrique Cruz Feliciano, contralor delegado para el Medio Ambiente; Oscar Ramírez Marín, procurador judicial ambiental de Bogotá; Alfredo Beltrán Sierra, exmagistrado de la Corte Constitucional; Moderador: Marco Antonio Velilla Moreno, presidente Sección Primera del Consejo de Estado)	123
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

SECCIÓN TERCERA: LA VALORACIÓN DEL IMPACTO Y DAÑO AMBIENTAL

PONENCIA INAUGURAL

ANA WOLGAST (representante de la Embajada de los Estados Unidos)	141
Modelo de <i>superfund</i>	141

MESA 1. AUDITORÍA AMBIENTAL

(Panelistas: Jorge Enrique Cruz, procurador delegado para el Medio Ambiente; Jorge Iván Hurtado, delegado de la Procuraduría para Asuntos Ambientales y Agrarios; Rodrigo Suárez, director de Cambio Climático del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; Jorge Maldonado, profesor titular de la Facultad de Economía de la Universidad de los Andes y director del Programa Latinoamericano de Economía Ambiental; Moderador: Manuel Rodríguez Becerra, exministro del Medio Ambiente, profesor titular de Administración en la Universidad de los Andes y consultor internacional en política ambiental).....	149
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

MESA 2. EXPERIENCIAS DE MEDICIÓN

(Panelistas: Marcela Bonilla, directora de Asuntos Ambientales Sectorial y Urbana del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; Maciel María Osorio Mediedo, delegada de Ecopetrol; Nicolás Contreras, Organización Corona S. A.; Luis Fernando Samper, Federación Nacional de Cafeteros; Moderador: Carlos Costa Posada, exministro de Medio Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial y decano de la Facultad de Ingeniería de la Universidad de la Salle)	177
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

SECCIÓN CUARTA: ARMONIZACIÓN INSTITUCIONAL Y EDUCACIÓN AMBIENTAL

MESA 1. FRAGILIDAD EN LA IMPLEMENTACIÓN DE

LAS POLÍTICAS PÚBLICAS: ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL (Panelistas: Adriana María Guillén, directora de la Agencia Nacional de Defensa Jurídica; Santiago Martínez, jefe de la oficina jurídica del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; Alexander Martínez, subdirector del Departamento Ambiental de Planeación Nacional; Germán Erasso Camacho, asesor de la Organización de Naciones Unidas; Juan Manuel Vargas Ayala, oficina jurídica del Ministerio de Cultura; Moderador: Leonardo Arbeláez, contralor delegado para Regalías)	195
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

MESA 2. EDUCACIÓN AMBIENTAL

(**Panelistas:** Luz Adriana Jiménez, ministerio del Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible; Maritza Torres Carrasco, ministerio de Educación; Beatriz Londoño Toro, Universidad del Rosario; Paolo Lugari, director de la Fundación Gaviotas; **Moderador:** Julio César Rodas, exprocurador delegado para Asuntos Ambientales y Agrarios) 221

HOMENAJE PÓSTUMO

AL DOCTOR MARIO CALDERÓN RIVERA

Palabras de Paolo Lugari, director general del Centro Las Gaviotas, el día 14 de enero de 2014, en la capilla del Gimnasio Moderno de Bogotá, con motivo del fallecimiento del doctor Mario Calderón Rivera, gran humanista e impulsor del estudio de los temas medioambientales 237

CAPÍTULO SEGUNDO

CONGRESO INTERNACIONAL DE ALTAS

JURISDICCIONES ADMINISTRATIVAS

EL JUEZ ADMINISTRATIVO Y EL DERECHO AMBIENTAL

(Cartagena, abril 7 al 12 de 2013)

A. PRELIMINARES DEL CONGRESO 247

SECCIÓN PRIMERA: A.1. INFORME GENERAL DEL CONGRESO

(Marco Antonio Velilla, magistrado del Consejo de Estado de Colombia y Gustavo Saldarriaga, economista)

1. Las fuentes del derecho ambiental 247

a. Fuentes..... 247

b. Autoridades..... 248

2. Competencias del juez administrativo en el tema ambiental 253

3. Procedimiento precontencioso y contencioso..... 255

1. Acceso a la justicia..... 255

2. Procedimiento..... 256

3. Poderes del juez..... 258

4. Seguimiento a las decisiones judiciales..... 261

A.2. NORMATIVA AMBIENTAL EN COLOMBIA 265

La Constitución Política..... 265

Los tratados internacionales..... 267

Normas con carácter de ley en materia ambiental	268
Normas que regulan las acciones en defensa del ambiente sano.....	282
Normas penales.....	282
Incentivos tributarios en materia ambiental.....	283
Decretos reglamentarios en materia ambiental.....	285
Resoluciones en materia ambiental.....	290
Entidades encargadas de expedir las normas en materia ambiental	293
II. Competencia del juez administrativo en materia de medio ambiente.....	299
III. Procedimiento precontencioso y contencioso	300
IV. Las consecuencias de la decisión jurisdiccional.....	312
A.3. CEREMONIA DE INSTALACIÓN Y CARTAS DE PERSONALIDADES	315
Intervención de Ruth Stella Correa, exministra de Justicia...	315
Intervención de Sandra Morelli Rico, contralora general de la Nación	321
Intervención de Jean-Marc Sauvé, vicepresidente del Consejo de Estado de Francia	326
Intervención de Marco Antonio Velilla, magistrado del Consejo de Estado	329
Carta de Juan Manuel Santos, presidente de la República de Colombia	337
Carta de Belisario Betancur, expresidente de la República de Colombia	339
Carta de Ernesto Samper Pizano, expresidente de la República de Colombia	340
Carta de Álvaro Uribe Vélez, expresidente de la República de Colombia	341
B. DESARROLLO DEL CONGRESO	343
SECCIÓN SEGUNDA: B.1 INFORME GENERAL DEL CONGRESO ANTONIO HERMAN DE VASCONCELLOS E BENJAMÍN (Ministro superior del Tribunal de Justicia de Brasil)	
Comisiones de trabajo.....	350
Desechos sólidos	350

Biodiversidad	353
Aguas	358
B.2. SESIÓN DE CLAUSURA	365
SECCIÓN TERCERA: PALABRAS DE CLAUSURA	
Intervención de François Seners, presidente del Consejo de Estado de Francia	365
Intervención del delegado de Colombia, Alfonso Vargas Rincón, presidente del Consejo de Estado	367
Intervención de Juan Gabriel Uribe, ministro de Ambiente y Desarrollo Sostenible	369
INFORME FINAL DEL CONGRESO	378
Congreso Internacional de la Asociación de Altas Jurisdicciones Administrativas	378
El juez administrativo y el medio ambiente	378
Objetivos y condiciones generales del Congreso de Cartagena de Indias - Colombia	379
Especificidades del Congreso.....	380
Programa oficial.....	381
Informe: agenda cultural	382
Informe: agenda académica	383

CAPÍTULO TERCERO

SÍNTESIS DE LAS PROVIDENCIAS PROFERIDAS POR EL CONSEJO DE ESTADO DE COLOMBIA EN RELACIÓN CON EL TEMA DEL MEDIO AMBIENTE Y SU PROTECCIÓN

I. ANÁLISIS DE LA JURISPRUDENCIA RECIENTE DE LA SECCIÓN PRIMERA DEL CONSEJO DE ESTADO DE COLOMBIA EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AMBIENTALES O EN MATERIAS RELACIONADAS	391
A. LA PROTECCIÓN DEL RÍO BOGOTÁ PASA POR UNA RENOVACIÓN INSTITUCIONAL Y UN REPENSAR DE LA ESTRATEGIA COMÚN DE SANEAMIENTO DE ESA CUENCA EN SU INTEGRIDAD Magistrado ponente: Dr. Marco Antonio Velilla Moreno (Versión español)	391

I. Antecedentes de la sentencia	393
II. Problema planteado	394
III. Diagnóstico del problema	395
A. No existe una política única en relación con la recuperación del río Bogotá	395
B. Dispersión de recursos	398
C. El incumplimiento de la normativa ambiental	401
D. El principio de precaución frente a la aspersión con glifosato	403
IV. Elementos de la decisión	403
A. Textos legales y principios aplicables	403
B. Posición de la jurisprudencia anterior	403
C. Opiniones doctrinales diversas	403
V. La motivación	404
A. Motivos de hecho	404
B. Motivos de derecho	404
C. Principios, teorías, argumentos sobre los cuales está implícitamente fundada la decisión	404
VI. Solución integral	405
A. Articulación interinstitucional e integración de instrumentos de gestión, planeación y observación	405
B. Integración de instrumentos financieros, así como técnicos y de monitoreo comunes para la operación regular y en circunstancias extraordinarias del río	406
C. Implementación de proyectos comunes y específicos según sus competencias constitucionales y legales	407
D. El principio de precaución frente a la aspersión con glifosato. Magistrado Ponente, doctor Guillermo Vargas Ayala (CD).	
VII. Implementación específica de la solución	407
VIII. Alcance de la decisión	414
IX. La sentencia en cifras	415
A. Componentes del programa de saneamiento	415
B. Resumen del expediente	416

A. LA PROTECTION DE LA RIVIERE BOGOTA PASSE PAR UN RENOUVELLEMENT INSTITUTIONNEL ET UNE NOUVEL VISION DE LA STRATEGIE COMMUNE D'ASSAINISSEMENT DE CETTE BASSIN DANS TOUTE SON INTEGRITE (Version francés)	421
I. Antecedents de la sentence	423
II. Probleme soulevé	424
III. Diagnostic du problème	425
A. Il n'existe pas une politique unique en matière de recuperation de la rivière Bogota.....	425
B. Existence d'une dispersion de ressources et des efforts en matière de:	429
C. Inaccomplissement de la normativite environnementale	432
IV. Elements de la decision	433
A. Textes juridiques et principes applicables	433
B. Position de la jurisprudence precedente	434
C. Differentes opinions doctrinales	434
V. Motivation	434
A. Raisons de fait	434
B. Raisons de droit	435
C. Principes, théories, arguments sur lesquels la décision est fondée implicitement.....	435
VI. Solution integral	435
A. Coordination interinstitutionnelle et integration d'outils de gestion, planification et suivi.....	435
B. Intégration des instruments financiers, ainsi comme technique et de suivi commun pour le de fonctionnement regulier et dans de conditions exceptionnelles de la rivière.	437
C. Mise en œuvre de projets communs et spécifiques en fonction des competences constitutionnels et juridiques.....	437
VII. Mise en œuvre spécifique de la solution	438
VIII. Champ d'application de la decision	445
IX. Le sentence en chiffres.....	446

A. Composants de programme d'assainissement.....	446
B. Résumé du dossier	447
B. PROTECCIÓN A LOS RECURSOS ECOLÓGICOS EN MATERIA PESQUERA. – EL CASO DE PESCA DE TIBURÓN EN EL ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA	
Magistrada ponente: Dra. María Elizabeth García	452
I. Datos del proceso.....	452
A.- Problema planteado.....	452
B.- Elementos de la Decisión	456
II. La Solución al litigio.....	457
A.- Contenido de la decisión	457
B. Alcance de la decisión.	461
C. PROTECCIÓN AMBIENTAL EN MATERIA DE ZONAS DE RESERVA FORESTAL – CERROS ORIENTALES DE BOGOTÁ	
Magistrada ponente: Dra. María Claudia Rojas.....	462
I. Datos del proceso:.....	462
Problemas jurídicos planteados.....	462
1. El litigio: síntesis de sus antecedentes	462
2. Tesis en presencia: pretensiones y argumentos	467
3. Problemas jurídicos.....	469
II. Solución al litigio	489
Contenido de la decisión.....	489
II. ANÁLISIS DE LA JURISPRUDENCIA RECIENTE DE LA SECCIÓN TERCERA DEL CONSEJO DE ESTADO DE COLOMBIA EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AMBIENTALES O EN MATERIAS RELACIONADAS	499
A. RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AMBIENTALES OCASIONADOS EN EL DERRUMBE Y DESLIZAMIENTO EN UN RELLENO SANITARIO. EL CASO DEL RELLENO “DOÑA JUANA”	
Magistrado ponente: Dr. Enrique Gil Botero.....	499
I. Datos del proceso.....	499
Problema planteado	500
Hechos.....	500
Antecedentes de la sentencia	501

Tesis en presencia: pretensiones y argumentos.....	502
Problema jurídico.....	504
Elementos de la solución.....	504
1. Textos legales y principios aplicables.....	504
2. Posición de la jurisprudencia anterior.....	505
3. Opiniones doctrinales diversas.....	506
II. La solución al litigio.....	507
Contenido de la decisión.....	507
Alcance de la decisión.....	513
III. Conclusión.....	520
B. ACCIÓN POPULAR ENCAMINADA A LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE SANO	
Magistrado ponente: Dr. Jaime Orlando Santofimio.....	526
I. Datos del proceso.....	526
A. Problema planteado.....	527
B. Elementos de la solución.....	528
II. La solución al litigio.....	530
CAPÍTULO CUARTO DOCUMENTO CIUDADES PARA LA VIDA	
Introducción “Carta Medellín”.....	535
Transformaciones.....	536
El reto actual y horizonte.....	545
DIRECTOR ACADÉMICO.....	549
AUTORES Y PONENTES.....	549